

**POKYNY PRO IMPLEMENTACI AKTIVIT SPOLUPRÁCE V RÁMCI LEADER
V PROGRAMECH ROZVOJE VENKOVA PRO LÉTA 2014-2020**

**Návrh 11. 10. 2013
Aktualizace: 19. 11. 2014**

(Závěrečná verze)

Poznámka: Tato verze bude předmětem dalších oprav v návaznosti na výstupy pracovní skupiny pro spolupráci LEADER, která má fungovat v rámci Evropské sítě pro rozvoj venkova (ENRD).

Obsah

1. Úvod	3
1.1. Úvod k pokynům.....	3
1.2. Úvod do LEADER/KVMR v EZFRV 2014-2020	3
1.3. Důvody spolupráce v rámci LEADER/KVMR	3
2. Právní základy aktivit spolupráce v rámci LEADER	4
3. Podmínky účasti dle EZFRV.....	5
3.1. Obecné principy.....	5
3.2. Typy podpory.....	7
3.2.1. Přípravná technická podpora	7
3.2.2. Podpora projektu spolupráce.....	7
3.3. Finanční rozsah podpory spolupráce.....	8
4. Postupy pro výběr činností spolupráce	8
4.1. Výběr přípravné technické podpory pro spolupráci.....	8
4.2. Výběr samotných projektů spolupráce	9
4.2.1 Výběr místními akčními skupinami.....	9
4.2.2. Výběr řídicími orgány	10
5. Zvláštní ustanovení pro nadnárodní spolupráci (TNC)	10
6. Úloha sítí pro venkov (ENRF a NRN) ve spolupráci s LEADER.....	12
7. Závěrečná doporučení	12
PŘÍLOHA 1. Referenční dokumenty (období 2014-2020).....	13
PŘÍLOHA 2. Oddíl 8.4. pokynů KVMR	14
PŘÍLOHA 3. Formulář pro výměnu informací	16

1. Úvod

1.1. Úvod k pokynům

Tyto pokyny mají za cíl vyjasnit roli aktivit podporujících spolupráci v rámci LEADER v programech rozvoje venkova pro léta 2014-2020.

Měly by být spatřovány jako vodítko, které nezavádí nová legislativní pravidla. Výklad práva EU je vždy v konečném důsledku v kompetenci Evropského soudního dvora.

Tento dokument doplňuje Pokyny ke komunitně vedenému místnímu rozvoji (KVMR) vydané čtyřmi generálními ředitelstvími (GŘ) Evropské komise pro fondy ESI¹, které již ilustrují aktivity namířené na spolupráci v rámci KVMR v Nařízení o společných ustanoveních a v konkrétních nařízeních týkajících se EZFRV² a ENRF³.

1.2. Úvod do LEADER/KVMR v EZFRV 2014-2020

V období let 2014-2020 bude EZFRV podporovat projekty nadnárodní a územní spolupráce uskutečňované místními akčními skupinami (MAS) jako součást implementace místních rozvojových strategií vybrané v rámci KVMR/LEADER.

Podpora spolupráce je povinnou součástí opatření LEADER. Do programů rozvoje venkova (PRV) je nutné začlenit podporu spolupráce jak v přípravné fázi, tak podporu projektů spolupráce. Ačkoliv je na úrovni MAS doporučována, není povinná. Jednotlivé MAS se mohou rozhodnout, zda dostupnou podporu pro spolupráci využijí či nikoli.

1.3. Důvody spolupráce v rámci LEADER/KVMR

Spolupráce je **způsob, jak rozšiřovat místní pohledy a přinášet nové znalosti, umožňující zlepšit místní strategie**. Může **podpořit inovativní charakter aktivit místního rozvoje** a přispět k větší konkurenceschopnosti dané oblasti prostřednictvím budování kapacit a přiblížení nových obchodních partnerů a šíření inovací, know-how a nových dovedností.

Kromě potenciálních výhod územní spolupráce (v rámci členského státu) **přidává mezinárodní spolupráce místnímu rozvoji přidanou Evropskou hodnotu**.

Spolupráce MAS v dané oblasti s jinými regiony může být **klíčovým prvkem jakékoli strategie místního rozvoje KVMR/LEADER případně dalším přínosem pro tuto strategii**. Může se vyvíjet v několika fázích od výměny zkušeností až po přenos slibné praxe ve společné aktivitě. Spolupráce s dalšími územími provádějícími KVMR/LEADER může být také **strategickým nástrojem, který MAS využije k dosažení kritického rozsahu potřebného pro některé projekty** anebo ke **spojení doplňkových zdrojů i odborných znalostí**.

¹ Evropské strukturální a investiční fondy

² Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova

³ Evropský námořní a rybářský fond

2. Právní základy aktivit spolupráce v rámci LEADER

Spolupráce v rámci LEADER vychází z různých právních textů.

Nařízení 1303/2013 (společné ustanovení):

Čl. 32 Komunitně vedený místní rozvoj

(2) Komunitně vedený místní rozvoj:

(d) je koncipován s ohledem na místní potřeby a potenciál a zahrnuje inovativní prvky v místních souvislostech, vytváření sítí a případnou vhodnou spolupráci.

Čl. 34 Místní akční skupiny

(3) Mezi úkoly místních akčních skupin by měly být zahrnuto:

f) výběr operací a stanovení výše podpory, případně předkládání návrhů orgánu odpovědnému za závěrečné ověření způsobilosti před schválením;

(5) V případě spolupráce místních akčních skupin podle čl. 35 odst. 1 písm. c) může úkoly stanovené v odst. 3 písm. f) tohoto článku provádět odpovědný řídicí orgán.

Čl. 35 Podpora komunitně vedeného místního rozvoje z fondů ESI

(1) Podpora komunitně vedeného místního rozvoje z příslušných fondů ESI zahrnuje:

(c) přípravu a provádění kooperačních činností místní akční skupiny;

Nařízení 1305/2013 (EZFRV):

Čl. 44 Činnosti spolupráce v rámci iniciativy LEADER

(1) Podpora uvedená v čl. 35 odst. 1 písm. c) nařízení (EU) č. 1303/2013 se poskytuje na:

(a) projekty založené na spolupráci v rámci členského státu (spolupráce mezi územními celky) nebo projekty založené na spolupráci mezi územními celky v několika členských státech nebo s územními celky ve třetích zemích (nadmárodní spolupráce);

(b) předběžnou technickou podporu pro projekty založené na spolupráci mezi územními celky a nadnárodní spolupráci pod podmínkou, že jsou místní akční skupiny schopny prokázat, že plánují provedení konkrétního projektu.

(2) Kromě jiných místních akčních skupin může být partnerem místní akční skupiny v rámci EZFRV:

(a) skupina místních veřejných a soukromých partnerů na venkovském území, která provádí strategii místního rozvoje v rámci Unie či mimo ni;

(b) skupina místních veřejných a soukromých partnerů na jiném než venkovském území, která provádí strategii místního rozvoje.

(3) Pokud projekty založené na spolupráci nebudou vybrány místními akčními skupinami, zavedou členské státy systém průběžného předkládání projektů.

Nejpozději do dvou let ode dne schválení programů rozvoje venkova zveřejní členské státy celostátní nebo regionální administrativní postupy pro výběr projektů založených na nadnárodní spolupráci a seznam způsobilých výdajů.

Projekty založené na spolupráci schválí příslušný orgán nejpozději do čtyř měsíců ode dne předložení žádosti o projekt.

(4) Členské státy sdělí Komisi schválené projekty založené na nadnárodní spolupráci.

Čl. 52 Evropská síť pro rozvoj venkova

(3) Úkolem sítě je:

(g) podporovat vnitrostátní síť a iniciativy pro nadnárodní spolupráci a výměnu informací o opatřeních a výměnu zkušeností v oblasti rozvoje venkova se sítěmi ve třetích zemích;

(h) v případě místních akčních skupin: (...)

(ii) spolupracovat se subjekty zajišťujícími vytváření sítí a poskytujícími technickou pomoc pro místní rozvoj, jež byly zřízeny EFRV, ESF a Evropským námořním a rybářským fondem, pokud jde o jejich činnosti v oblasti místního rozvoje a nadnárodní spolupráce.

Čl. 54 Celostátní síť pro venkov

(3) Podpora z EZFRV podle čl. 51 odst. 3 se použije: (...)

(b) na přípravu a provádění akčního plánu, který zahrnuje alespoň tyto prvky: (...)

(iii) činnosti týkající se poskytování odborné přípravy a vytváření sítí pro místní akční skupiny a zejména technické pomoci pro spolupráci mezi územními celky a nadnárodní spolupráci, usnadnění spolupráce mezi místními akčními skupinami a hledání partnerů pro opatření uvedené v článku 35 (...).

3. Podmínky účasti dle EZFRV⁴

3.1. Obecné principy

- Způsobilost podle místa:

Partneři místních akčních skupin EZFRV/LEADER jsou definováni v čl. 44 (2) nařízení o EZFRV. V tomto článku je zejména uvedeno, že MAS mohou spolupracovat s partnery **v rámci Evropské unie či mimo ni**. Partneři v rámci Evropské unie se mohou nacházet jak ve **venkovských, tak v městských územích**. Nicméně partneři mimo Evropskou unii mohou být pouze z venkovských oblastí.

Řídicí orgány (ŘO) by se za účelem maximalizace potenciálních výhod spolupráce měly vyhnout zbytečnému omezování způsobilosti pro spolupráci podle místa. MAS mohou spolupracovat s partnery na městském území nebo na území mimo EU, ale o financování z EZFRV se mohou ucházet pouze operace týkající se strategie místního rozvoje/MAS, které byly vybrány k podpoře v rámci opatření v programu rozvoje venkova KVMR/LEADER. Musejí být respektována ustanovení o „Způsobilosti operací podle místa“ stanovené pro fondy ESI (viz čl. 70 společných ustanovení), zejména v souvislosti s výdaji ve třetích zemích.

- Typy partnerů:

Při definování pravidel pro spolupráci by ŘO měly umožnit zapojení širokého spektra potenciálních partnerů v různých formách partnerství podle jednotlivých zeměpisných oblastí v rámci i mimo Unie. Zejména by neměly vylučovat spolupráci mezi MAS a partnerstvími jinými než MAS.

Článek 44 (2) nařízení EZFRV uvádí, že partnerem projektů založených na spolupráci MAS v rámci LEADER, pokud jím není jiná MAS, musí být „skupina místních veřejných a soukromých partnerů (...) která provádí strategii místního rozvoje“. To znamená, že

⁴ Evropská síť pro rozvoj venkova (ENRD) vypracovala v rámci „LEADER Gateway“ vyčerpávající „Pokyny pro nadnárodní spolupráci [TNC] LEADER“, které mohou být užitečným nástrojem pro sestavení konkrétního přístupu k nastavení spolupráce. Rovněž vydala základní popis s konkrétními informacemi o pravidlech a postupech TNC v letech 2007-2013 dle jednotlivých členských států: http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/leader/tnc_guide/en/tnc_guide_en.html

Zpráva Zájmové skupiny 3 ENRD LEADER („Implementace opatření spolupráce LEADER“) obsahuje důležité prvky analýzy a doporučení: http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/leader/leader/focus-groups/en/focus-group-3_en.html

působnost a šíře aktivit této skupiny musí být podobná působnosti MAS, nicméně nemusí splňovat všechny vlastnosti uvedené v čl. 33 společných ustanovení (o „Strategiích komunitně vedeného místního rozvoje“).

Na začátku projektu spolupráce by měli partneři podepsat dohodujasně specifikující konkrétní úkoly každého partnera.

Doporučuje se, aby partneři předem definovali/dohodli se na klíčových kritériích pro aktivity, které budou implementovány. Dále se mohou dohodnout na typech operací spadajících mimo rámec projektu.

Rovněž je důležité, aby se spolupracující partneři vzájemně informovali o postupu projektu a případných změnách v implementaci za účelem umožnit potřebné modifikace projektu k dosažení společně odsouhlasených cílů.

- Příjemci projektů spolupráce:

Projekty spolupráce vyžadují vyšší stupeň koordinace než běžné místní projekty. V mnoha případech mají také silný kolektivní nebo územní rozměr. V těchto případech dává smysl, aby konečným příjemcem podpory na projekt spolupráce mohla být i samotná MAS. Toto je výslovně povoleno v čl. 34 (4) společných ustanovení.

- Vedoucí partner

Ačkoli není povinné pro projekty spolupráce jmenovat vedoucího partnera (někdy označovaného jako koordinační místní akční skupina), je to vysoce doporučováno. Není-li určen vedoucí partner, musí být stanoveno velice jasné rozdělení úkolů mezi partnery a velmi vysoká a rovnocenná úroveň závazků.

Role a povinnosti vedoucího partnera by měly běžně zahrnovat:

- Řízení a koordinace návrhu projektu, včetně přípravy dohody o spolupráci mezi partnery;
- Koordinaci a sledování žádostí o financování ze strany každého partnera;
- Řízení a koordinaci provádění projektu a úkoly, které mají být provedeny každým partnerem (organizace výměn, společné výstupy atd.);
- Monitorování a komunikaci úspěchů a finančního pokroku.

Podle potřeb každého projektu spolupráce lze přidat další role a odpovědnosti.

Vedoucí partner potřebuje vzhledem k pokrytí svých odpovědností vyšší rozpočet než ostatní partneři. Ten může být financován: MAS nebo z rozpočtu programu spolupráce dotčeného partnera, případně i s příspěvkem od dalších partnerů projektu.

3.2. Typy podpory

3.2.1. Přípravná technická podpora⁵

Čl. 35 (1) (c) společných ustanovení uvádí, že „Podpora komunitně vedeného místního rozvoje z příslušných fondů ESI zahrnuje: přípravu a provádění kooperačních činností místní akční skupiny“.

Znamená to, že **prvek přípravné technické podpory je povinný** a měl by být uveden ve všech PRV **za celou dobu trvání programu**. Tato předběžná podpora byla již poskytnuta v řadě programů v období let 2007-2013 a dokonce během Leader+, avšak nyní se stala povinným prvkem podpory spolupráce. Jejím cílem je podpořit zavádění aktivit spolupráce MAS.

Uznatelné náklady na přípravnou technickou podporu by mohly zahrnovat například:

- náklady spojené se setkáními s potenciálními partnery (cestovné, ubytování a poplatky tlumočnickům atd.);
- předběžné náklady na projekt (např. účast na akcích, studie proveditelnosti projektu, poradenství ve specifických otázkách, náklady na překlad, další personální náklady).

Je však obtížné předvídat všechny činnosti, které mohou být nezbytné ke splnění individuálních potřeb místních akčních skupin při přípravě projektu spolupráce. Z tohoto důvodu se důrazně doporučuje **příliš je neomezovat při popisu způsobilých nákladů v PRV**.

Přípravná technická podpora může být poskytnuta pouze pod podmínkou, že MAS prokáže, že plánuje provedení konkrétního projektu. To znamená, že by měla přinejmenším stanovit cíle a charakter plánovaného projektu. Nicméně **získání přípravné technické podpory neznamená povinnost následně daný projekt provést**, pokud se například ukáže, že není životaschopný. Přípravnou podporu lze udělit, i pokud se projekt neuskuteční, a MAS by neměla být povinna finanční prostředky vrátit.

Z přípravné technické podpory by se neměly financovat výdaje poté, co partnerství pro spolupráci bylo již na základě dohody uzavřeno, neboť přípravná podpora ze své podstaty musí předcházet samotnému projektu spolupráce.

ŘO se mohou rozhodnout, zda přijmou horní hranici pro přípravnou technickou podporu, a mohou svobodně zvolit vhodný postup a kritéria (například pevně stanovenou částku na MAS nebo na aplikaci atd.)

3.2.2. Podpora projektu spolupráce⁶

Podpora z EZFRV může být též použita k financování činností samotného projektu spolupráce.

Projekt spolupráce by měl představovat **konkrétní činnost s jasně definovanými výstupy** přinášející výhody pro zapojená území. Projekty mohou být zaměřeny na širokou škálu činností. Mohou například zahrnovat budování kapacit a přenos zkušeností v oblasti místního rozvoje, například prostřednictvím společných publikací, vzdělávacích seminářů a partnerských ujednání (například výměny programových manažerů a zaměstnanců), které

⁵ Čl. 44 (1)(b) nařízení (EU) č. 1305/2013

⁶ Čl. 44 (1)(a) nařízení (EU) č. 1305/2013

vedou k přijetí společné nebo podobné metodické a pracovní metody nebo ke společné či koordinované práci.

Výběrová kritéria lze nastavit ve strategii místního rozvoje, nebo na úrovni programu, v závislosti na vybraném systému (viz 4.2.1 a 4.2.2 níže). Tato kritéria by měla sledovat stejný přístup jako v případě projektů realizovaných v rámci strategie místního rozvoje („místní projekty“)⁷.

3.3. Finanční rozsah podpory spolupráce

V rámci každého PRV musí být pro činnosti spolupráce vyhrazena konkrétní částka z rozpočtu pro opatření LEADER. Tato poskytuje MAS záruku proveditelnosti implementace takových projektů. Rozpočet pro spolupráci se musí objevit ve výstupních finančních tabulkách PRV.

Provádí-li výběr projektů spolupráce MAS, měl by být pro MAS předběžně vyčleněn související rozpočet spolu s alokací pro realizaci místních projektů. Pokud jsou naopak činnosti spolupráce centrálně řízeny, MAS nebudou mít na tyto činnosti předběžně vyčleněný rozpočet a budou žádat o podporu na základě jednotlivých projektů v rámci výzvy podané ŘO.

Zkušenosti ukázaly, že rozvoj projektů spolupráce vyžaduje čas. Proto se také doporučuje zajistit rozpočet na národní **spolufinancování** spolupráce po celou dobu financování.

Kategorie nákladů:

Kromě **nákladů vynaložených jednotlivě** každým partnerem by měly být způsobilé i **společné náklady** vzniklé v rámci činností spolupráce. Společné náklady jsou ty, které jsou partnery sdíleny (například za společné webové stránky nebo brožury).

Aby MAS nebyly kladeny zbytečné překážky, je třeba na národní úrovni vynaložit úsilí k harmonizaci možných kategorií nákladů v národních pokynech nebo právních předpisech a především jasně identifikovat nezpůsobilé kategorie nákladů.

4. Postupy pro výběr činností spolupráce

4.1. Výběr přípravné technické podpory pro spolupráci

Pro usnadnění zahájení spolupráce se doporučuje mít samostatný postup pro přípravnou technickou podporu, který se bude lišit od výběrového řízení na samotné projekty spolupráce.

Výběr přípravné technické podpory lze učinit:

- a) prostřednictvím administrativního výběrového procesu, přičemž dotace je udělena vybrané místní akční skupině po podání žádosti ŘO, anebo
- b) prostřednictvím místního výběrového procesu vedeného MAS za použití části rozpočtu určeného na realizaci jejich strategií místního rozvoje.

⁷ Čl. 35 (1)(b) nařízení (EU) č. 1303/2013

4.2. Výběr samotných projektů spolupráce

Podle čl. 34 společných ustanovení je výběr projektů, které mají být provedeny v rámci strategie místního rozvoje, úkolem MAS. Na druhé straně však může v rozporu s čl. 34 (3) (f) společných ustanovení projekty spolupráce v některých případech vybrat řídicí orgán (ŘO).

Proto existují dva způsoby výběru projektů: výběr prostřednictvím MAS; a prostřednictvím ŘO (viz 4.2.1 a 4.2.2 níže). Je také možné použít oba způsoby výběru projektů spolupráce současně v rámci jednoho programu.

Odpovědné orgány by se měly aktivně snažit omezovat zpoždění v rozhodovacím procesu; úspěch projektů spolupráce jasně závisí na rychlém vyřizování žádostí od různých partnerů projektu spolupráce. Rozhodnutí o přidělení finančních prostředků by se mělo uskutečnit do čtyř měsíců ode dne předložení projektu (třetí odstavec čl. 44 (3) nařízení o EZFRV). Tato lhůta by měla platit i pro projekty spolupráce vybrané MAS.

Členské státy by měly zajistit, aby rozdíl ve výběrových procedurách a lhůty neodradily MAS od spolupráce. Kromě rychlého rozhodovacího procesu se například doporučuje, aby ŘO našel způsoby udílení prozatímního schválení projektů spolupráce na svém vlastním území, které by podléhaly schválení partnerů jiných ŘO v přiměřeném časovém rámci. Toto by mělo usnadnit realizaci projektů, které vyžadují schválení jednotlivými národními nebo regionálními správami.

4.2.1 Výběr místními akčními skupinami

V případě, že spolupráce byla začleněna do strategie místního rozvoje MAS jako jedna z jejích priorit, projekty spolupráce vybírá MAS. V tomto implementačním modelu se přístup zdola nahoru vztahuje i na spolupráci.

Ideálně, aby byly co nejvíce dodržovány principy KVMR/LEADER, se důrazně doporučuje, aby MAS zahrnuły činnosti spolupráce do svých strategií místního rozvoje. To může mít podobu konkrétních činností spolupráce nebo ucelenou koncepci spolupráce, v závislosti na potřebách identifikovaných ve SWOT analýze.

MAS prohlásí, že má v úmyslu spolupracovat v oblastech zahrnutých v její strategii, ale přesní partneři nemusí být v tomto okamžiku definováni (protože možná ještě musí být vybráni pro financování jejich PRV v rámci LEADER). MAS zahrne ustanovení o spolupráci do svého akčního plánu a finančního plánu (které lze upravit na základě monitorování a vyhodnocování postupu, pokud je to nutné).

V tomto případě se rozpočet pro spolupráci přidělí MAS spolu s alokací pro provádění strategie místního rozvoje. MAS vybírá své projekty spolupráce stejně jako jakýkoli jiný projekt v rámci strategie místního rozvoje. Úloha zainteresovaných orgánů je stejná jako u každého jiného projektu, ačkoli zde pravděpodobně existuje více kroků, protože výběr partnerů projektu může záviset na schválení jiným orgánem.

Je však také možné převést právo MAS na výběr projektů spolupráce na ŘO, pokud se nejedná pouze o lokální projekty, ale o projekty se širším územním dopadem. ŘO proto může shledat, že je důležité řídit proces vyhlášením výzvy k předkládání projektů, přičemž zřídí výběrovou komisi pro projekty spolupráce a definuje jednotná kritéria včetně tematického přístupu pro všechny MAS v oblasti programu.

Mnoho členských států tímto způsobem postupovalo během několika generací LEADER (viz příklady za aktuální období⁸). Tato možnost by však neměla bránit MAS ve výběru projektů spolupráce, které jsou v souladu s jejich strategií. Stejně tak by neměla eliminovat nebo zeslabit princip projektů zdola nahoru.

4.2.2. Výběr řídicími orgány

V případě, že výběr projektů spolupráce provede ŘO, měl by být zaveden systém průběžného předkládání projektů (čl. 44 (3) nařízení o EZFRV). Tuto povinnost je třeba chápat tak, že v případě, že je výběr projektů uskutečňován prostřednictvím výzev, tyto by měly být buď trvale otevřené po celé období, nebo by měly být vyhlášeny nejméně tři až čtyři výzvy ročně s cílem zajistit nepřerušovaný přístup k tomuto druhu podpory.

V každém případě by měly být výzvy vyhlašovány natolik často, aby to nebránilo realizaci projektů zahrnujících partnery z různých oblastí (viz oddíl 5 níže a také Příloha 2: Pokyny ke KVMR, oddíl 8.4). S ohledem na čas potřebný k výběru projektů spolupráce by bylo vhodné, aby ŘO našly způsoby, jak sladit ukončení výzev s koncem programu.

ŘO by měl také komunikovat s partnery a ostatními ŘO, zda byl projekt schválen či nikoliv. Tato výměna informací je vyžadována, protože realizace projektu (např. platby) může začít až po dokončení všech příslušných postupů.

Jak bylo již uvedeno výše, ŘO by měl zajistit rychlý rozhodovací proces a nalézt způsoby udílení prozatímního schvalování projektů spolupráce na svém vlastním území, které by podléhaly schválení partnerů jiných ŘO v přiměřeném časovém rámci. Tato opatření by měla usnadnit realizaci projektů, které vyžadují schválení jednotlivých národních nebo regionálních orgánů.

5. Zvláštní ustanovení pro nadnárodní spolupráci (TNC)

Nařízení o EZFRV obsahuje konkrétní ustanovení, která by měla zdokonalit realizaci projektů nadnárodní spolupráce (TNC) a eliminovat známá omezení, která jsou spojena s tím, že každý projekt musí být schválen několika ŘO z různých členských států.

Článek 44 nařízení o EZFRV obsahuje několik důležitých povinností pro ŘO při řízení TNC, které jsou uvedeny níže. (Viz také část 6, kde jsou uvedeny závazky pro Evropskou síť pro rozvoj venkova (ENRD) a Celostátní síť pro venkov (NRN), pokud jde o technickou podporu TNC.)

- ***„Nejpozději do dvou let ode dne schválení programů rozvoje venkova zveřejní členské státy celostátní nebo regionální administrativní postupy pro výběr projektů založených na nadnárodní spolupráci a seznam způsobilých výdajů“*** (odst. 2 čl. 44 (3) nařízení o EZFRV)

To by mělo pomoci zajistit veřejně přístupný přehled těchto položek všem zainteresovaným stranám. To je zvláště důležité pro MAS, které musí pochopit nejen

⁸ Viz „Pravidla a postupy TNC členských států 2007-2013“ na internetových stránkách ENRD: http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/leader/tnc_guide/member-states-tnc-rules-and-procedures/en/member-states-tnc-rules-and-procedures_en.html

pravidla pro TNC ve svém PRV, aby mohly vytvořit projekt TNC, ale také ta, která platí pro všechny partnery spolupráce.

Doporučuje se také předávání zkušeností států s různými typy pravidel s cílem dosáhnout obdobné přístupy. To je důležité zejména v případě členských států, mezi nimiž lze očekávat mnoho projektů TNC, dle zkušeností z let 2007-2013. Inspirací mohou být informační listy TNC (fiche) zveřejněné za každý členský stát na internetových stránkách ENRD 2007-2013. Očekává se, že na období 2014-2020 bude ENRD shromažďovat a zveřejňovat informace podobným způsobem.

- **„Projekty založené na spolupráci schválí příslušný orgán nejpozději do čtyř měsíců ode dne předložení žádosti o projekt.“** (odst. 3 čl. 44 (3) nařízení o EZFRV)

S cílem usnadnit provádění projektů, které vyžadují schvalování jednotlivými národními nebo regionálními orgány, by měly členské státy zajistit rychlý rozhodovací proces, aby rozdily ve výběrových procesech a jejich lhůty neodradily MAS od spolupráce. Maximální doba zpoždění pro rozhodování o žádosti o financování projektu spolupráce jsou čtyři měsíce, což je ve smyslu nařízení považováno za přijatelné.

Doporučuje, aby ŘO našel způsob udílení prozatímního schválení pro projekty spolupráce na svém vlastním území, které by podléhaly schválení partnerů jiných ŘO v přiměřeném časovém rámci.

- **„Členské státy sdělí Komisi schválené projekty založené na nadnárodní spolupráci.“** (čl. 44 (4) nařízení o EZFRV)

Toto má dva cíle: zajistit sledování TNC na evropské úrovni (Komise poskytuje souhrnné informace o schválení); a nabídnout platformu pro výměnu informací mezi členskými státy zapojenými do stejného projektu TNC:

Vzhledem k neexistenci postupu koordinovaného schvalování se povinnost oznámení týká každého jednotlivého schválení. NRN mohou pomoci řídicím orgánům v získávání potřebných informací a dalším sledování. ENRD může pomoci v rámci svých úkolů (čl. 52 (3) (g) nařízení o EAFRD⁹) šířením a zveřejňováním informací (viz také oddíl 6 níže).

Oznámení musí být provedeno prostřednictvím SFC 2014¹⁰. (Pro návrh formuláře výměny informací, viz příloha 3). Podrobnější informace o tomto postupu budou poskytnuty později. Pokud jde o periodicitu oznamování, doporučuje se, aby byla oznámení poskytována průběžně.

Zkušenosti z let 2007-2013 ukázaly, že některé členské státy se zdráhají předkládat oznámení, pokud nemají k dispozici všechny údaje požadované ve formuláři. Avšak vzhledem k tomu, že jeden z hlavních cílů je umožnit rychlou výměnu informací, členské státy by měly oznámit schválení i v případě, že formulář není zcela vyplněn. Skutečnost, že formulář se podává prostřednictvím SFC, neznamená, že členským státům vzniknou problémy, pokud formulář nebude napoprvé zcela vyplněn. Jakékoli další informace by měly být v SFC aktualizovány, jakmile budou k dispozici.

⁹ Čl. 52 (3). Úkolem sítě je... (g) podporovat vnitrostátní síť a iniciativy pro nadnárodní spolupráci a výměnu informací o opatřeních a výměnu zkušeností v oblasti rozvoje venkova se sítěmi ve třetích zemích.

¹⁰ <http://ec.europa.eu/sfc/en/index-page>

6. Úloha sítí pro venkov (ENRF a NRN) ve spolupráci s LEADER

Nařízení o EZFRV uvádí úkoly, které by Evropská síť pro rozvoj venkova (ENRD) a celostátní síť pro venkov (NRN) měly splňovat. Obě sítě mají své zájmy pokud jde o obecnou podporu a konkrétní technickou podporu místních akčních skupin v oblasti spolupráce LEADER.

Co se týče sítě pro rozvoj venkova, existuje jasný mandát k podpoře jak nadnárodních iniciativ, tak celostátních sítí pro venkov. Kromě toho ENRD bude spolupracovat s orgány pro síťování a technickou podporu pro KVMR zřízené jinými ESI fondy také pokud jde o nadnárodní spolupráci (viz čl. 52 (3) (g) a (h) (ii) nařízení o EZFRV).

Úkoly NRN týkající se spolupráce mají velmi specifické zaměření na poskytování technické pomoci a usnadnění činností spolupráce MAS. Toho mohou dosahovat prostřednictvím různých vzdělávacích a IT nástrojů, ale také poskytováním individuálního nebo kolektivního poradenství a mentoringu (viz čl. 54 (3) (b) (iii) nařízení o EZFRV).

7. Závěrečná doporučení

Pro propagaci spolupráce v kontextu komunitně vedeného místního rozvoje (KVMR) mohou členské státy dát ve svých výběrových procesech přednost MAS, které integrovaly spolupráci do svých strategií místního rozvoje. Jako jedno z kritérií při výběru strategií by například mohly zavést kvalitu návrhů na spolupráci MAS.

S vědomím, že v systému sdíleného řízení nemohou být všechna pravidla harmonizovaná na evropské úrovni, se doporučuje, aby bylo usilováno o sladění postupů a definic pro spolupráci LEADER v co největší míře na úrovni členských států. To platí zejména, pokud jde o meziregionální spolupráci v členských státech s regionálními PRV, ale také mezi členskými státy zapojenými do nadnárodní spolupráce (TNC). Pomoc v tomto směru mohou poskytnout referenční dokumenty uvedené níže.

Je třeba vzít v úvahu, že spolupráce LEADER je důležitým nástrojem pro MAS provádějící strategie místního rozvoje. Použití jiných nástrojů pro územní spolupráci, které nabízejí ESI fondy, zejména programy podle cíle Evropská územní spolupráce financovaných z ERDF, může být dodatečným přínosem a vytvářet součinnost, přičemž je vždy třeba zohledňovat různý rozsah a velikost prováděných projektů.

PŘÍLOHA 1. Referenční dokumenty (období 2014-2020)

Referenční dokumenty (období 2014-2020):

- Pokyny ke komunitně vedenému místnímu rozvoji v rámci evropských strukturálních a investičních fondů (verze z června 2014): oddíl 8.4 (Projekty spolupráce)
http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_community_local_development.pdf
- Pokyny ke komunitně vedenému místnímu rozvoji určené místním aktérům
http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_community_local_development.pdf
- Opatření Fiche v rámci LEADER (k dispozici na CIRCA)

Referenční dokumenty (období 2007-2013)

- Pokyny pro implementaci opatření spolupráce v rámci osy LEADER v programech rozvoje venkova 2007-2013 (rovněž obsahují metodologické prvky). Dostupné na: http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/leader/leader/en/transnational-cooperation_en.html
- Zájmová skupina 3 ENRD: „Implementation of the cooperation measure in LEADER“ (Implementace opatření spolupráce v LEADER), Zpráva podvýboru LEADER z 20. května 2010: <http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/fms/pdf/BEE357F9-BDB7-6912-A6AE-581D81990191.pdf>
- Metodologické aspekty nadnárodní spolupráce (TNC) naleznete v části TNC LEADER na webových stránkách ENRD („Practical information and tools on how to set-up and to implement Transnational cooperation projects“ [Praktické informace a nástroje pro nastavení a implementaci projektů nadnárodní spolupráce]): http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/leader/leader/en/transnational-cooperation_en.html
- Závěrečná zpráva ENRD o provádění programu rozvoje venkova v EU-27, opatření 421 (květen 2014): http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/app_templates/enrd_assets/pdf/leader-gateway/Measure_421_State_of_play_FINAL_May_2014.pdf
- Pokyny NRN, kapitola III, oddíl 3.6: Technická pomoc pro nadnárodní spolupráci (TNC) a meziúzemní spolupráci (2014): http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/app_templates/enrd_assets/pdf/guidebook/3.6.pdf

PŘÍLOHA 2. Oddíl 8.4. pokynů KVMR

„8.4. Projekty spolupráce

V rámci KVMR mohou operační programy financovat přípravu a provádění aktivit spolupráce místních akčních skupin

Narizení EZFRV a ENRF konkrétně definují vymezení rozsahu a pravidel spolupráce pro MAS v LEADER a RMAS v ENRF. Stejně jako v období 2007-2013 bude podpora dostupná pro provádění národních a mezinárodních projektů spolupráce. Navíc může být poskytnuta i přípravná technická podpora (např. na financování nákladů na setkání mezi potenciálními partnery, studie apod.) v případě, že MAS prokáží, že připravují realizaci projektu spolupráce.

V zájmu dosažení zjednodušení a jednotnosti se velmi doporučuje použít stejná pravidla i v rámci EFRR a ESF.

Venkovské MAS a RMAS v rybářských a pobřežních oblastech mají nyní výslovně povoleno spolupracovat nejen s partnery provádějícími strategii místního rozvoje v příslušných venkovských nebo rybářských oblastech, jako tomu bylo v letech 2007-2013, ale také s místními veřejně-soukromými partnerstvími z různých oblastí, kteří provádějí strategii místního rozvoje. Spolupráce s místními veřejně-soukromými partnerstvími nacházejícími se za hranicemi EU bude také možná, i když EZFRV omezuje tuto možnost na partnery sídlící ve venkovských oblastech, zatímco ENRF neomezuje způsobilost typu oblastí.

Tato příležitost může např. posílit součinnost mezi místními akčními skupinami, fungujícími na oddělených strategiích, ale umístěných v (zčásti) stejné oblasti (např. mezi městem a venkovem nebo venkovem a rybářskou oblastí nebo městskou a rybářskou oblastí). Kromě výhody výměny zkušeností a vzájemného učení by MAS mohly těžit z rozvoje spolupráce kolem hlavních témat, která jsou lépe řešena ve větším měřítku.

Zkušenosti s LEADER a osou 4 z ENRF ukazují, že v mnoha případech je to sama MAS/RMAS, kdo bude příjemcem projektů spolupráce, protože jsou mnohem složitější pro navržení a řízení než místní projekty.

Pokud jde o řízení projektů spolupráce, existují dvě možnosti (na základě zkušeností z programu LEADER):

8.4.1. Výběr projektů spolupráce v MAS

První možností je začlenění spolupráce do strategií místního rozvoje a financování spolupráce (zahrnující přípravnou podporu a projekty), je alokováno ve stejném čase jako rozpočet pro místní rozvoj. Projekty spolupráce jsou vybírány místními akčními skupinami stejným způsobem jako místní projekty.

8.4.2. Výběr projektů spolupráce řídicími orgány

Vzhledem k tomu, že projekty spolupráce jsou náročnější ve svém navrhování a řízení, mohou některé členské státy rozhodnout, že vybírat projekty bude řídicí orgán a zároveň také organizovat výzvy pro přípravnou technickou podporu pro ně. To je třeba chápat jako výjimku z přístupu zdola-nahoru.

V tomto případě, pokud jde o EZFRV, musí řídicí orgány vytvořit systém probíhajících aplikací. Rozhodnutí o přidělení finančních prostředků by se měla uskutečnit do 4 měsíců ode dne předložení projektu. Pokud je výběr projektů organizován prostřednictvím výzev, musí být k dispozici nejméně tři až čtyři výzvy ročně, aby byla zaručena možnost průběžného podávání projektů. V každém případě by to mělo být dost často, aby nebránila realizaci projektů, které zahrnují partnery vyplývající z různých programových oblastí.

S cílem usnadnit provádění projektů zahrnujících schválení různých národních nebo regionálních orgánů, by členské státy měly učinit příslušná opatření, aby zajistily, že rozdíly ve výběrových řízeních a lhůtách neodradí MAS od spolupráce.

Pokud jde o nadnárodní spolupráci, v rámci EZFRV a ENRF následující povinnosti se předpokládají pro členské státy s cílem podpořit celkové provedení těchto projektů:

Správní řízení musí být zveřejněna, včetně seznamu způsobilých nákladů.

Členský stát také musí pravidelně Komisi sdělovat souhlas se všemi nadnárodními projekty. Pro EZFRV Komise zřídí systém výměny informací, který zapojeným úřadům poskytne přehled schvalovacího procesu projektu v jednotlivých členských státech.“

PŘÍLOHA 3. Formulář pro výměnu informací

FORMULÁŘ PRO VÝMĚNU INFORMACÍ O PROJEKTU NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	
1. Základní informace o projektu	
1.1. Název projektu spolupráce (včetně akronymu) [v angličtině]*:	
1.2. Doba trvání aktivit plánovaných v rámci projektu spolupráce*:	
1.2.1. Datum zahájení:	
1.2.2. Datum ukončení:	
1.3. Přípravná technická podpora [musí být poskytnuta za každého partnera zvlášť]*: Byla přípravná technická podpora součástí projektu spolupráce?	
Ano <input type="checkbox"/>	
Ne <input type="checkbox"/>	
1.4. Témata projektu / klíčová slova [rozevírací nabídka]*	
1.5. Celkové náklady na dobu trvání projektu spolupráce (v EUR)*: EZFVR: veřejné zdroje: soukromé zdroje: Byly-li vybrány jiné finanční zdroje, uveďte podrobnosti:	
1.6. Dodatečné informace (nebo webové stránky projektu) [uveďte prosím krátký popis projektu]:	
2. Informace o partnerech spolupráce	
2.1. Podrobné údaje o MAS 1*:	
2.1.1. Oficiální název MAS [rozevírací nabídka]:	
2.1.1.1. Hlavní partner: Ano <input type="checkbox"/>	Ne <input type="checkbox"/>
2.1.2. Kontaktní osoba MAS pro spolupráci	
2.1.2.1. Jméno:	
2.1.2.2. Adresa:	
2.1.2.3. Telefon:	
2.1.2.4. E-mail:	
2.1.2.5. Aktivně/pasivně ovládá jazyky:	
2.1.3. Datum schválení projektu:	
2.2. Podrobné údaje o MAS 2*:	
2.2.1. Oficiální název MAS [rozevírací nabídka]:	
2.2.1.1 Hlavní partner: Ano <input type="checkbox"/>	Ne <input type="checkbox"/>
2.2.2. Kontaktní osoba MAS pro spolupráci	
2.2.2.1. Jméno:	
2.2.2.2. Adresa:	
2.2.2.3. Telefon:	
2.2.2.4. E-mail:	
2.2.2.5. Aktivně/pasivně ovládá jazyky:	
2.2.3. Datum schválení projektu:	
2.3. Podrobné údaje o dalších partnerech [v případě, že partnerem není MAS]:	

2.3.1. Oficiální název partnera:
2.3.2. Kontaktní osoba pro spolupráci 2.3.2.1. Jméno: 2.3.2.2. Adresa: 2.3.2.3. Telefon: 2.3.2.4. E-mail: 2.3.2.5. Aktivně/pasivně ovládá jazyky:
3. Kompetentní řídicí orgán 1 (podrobné údaje o kontaktní osobě): 3.1 PRV [rozevírací nabídka]*: 3.2 Jméno: 3.3 Adresa: 3.4 Telefon: 3.5 E-mail:
4. Kompetentní řídicí orgán 2 (podrobné údaje o kontaktní osobě): 4.1 PRV [rozevírací nabídka]*: 4.2 Jméno: 4.3 Adresa: 4.4 Telefon: 4.5 E-mail:
5. Stav projektu*: 5.1 Probíhá: 5.2 Zrušen: 5.3 Ukončen:

* povinné údaje