



CONTRIBUCIONES DEL GRUPO DE TRABAJO "PERSPECTIVAS DE DESARROLLO RURAL MÁS ALLÁ DEL 2013" DE LA RED RURAL NACIONAL ESPAÑOLA

Bruselas, 11 de febrero de 2011

Marta Angoloti
Secretariado Técnico de la
Red Rural Nacional Española





Grupo de Trabajo "Perspectivas de desarrollo rural más allá de 2013"



Grupo de trabajo de la Red Rural Nacional Española

Entidades colaboradoras cuestionario:

Asociación de Familias y Mujeres del Mundo Rural (AFAMMER)

Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos (UPA)

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

SEO-Birdlife

WWF-España

Juventudes Agrarias Coordinadora de Organizaciones de Agricultores y Ganaderos (COAG)

Red Española de Desarrollo Rural (REDR)

Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA)

RED RURAL NACIONAL



1. Consonancia de los escenarios de las políticas y los objetivos de la reforma. Posibilidades de mejora.



Asociación de Familias y Mujeres del Mundo Rural (AFAMMER)

Necesidad de creación de instrumentos efectivos para el establecimiento de precios justos.
Integración de la perspectiva de género.

Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos (UPA)

Tres escenarios aún deficitarios
Excesiva dependencia de la disponibilidad presupuestaria.
Primer y segundo escenario: positiva la centralización de los pagos directos.
Tercer escenario: errónea la ausencia de apoyo a la renta de agricultores y ganaderos.
A mejorar: refuerzo de las medidas de mercado.

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

Dependiendo del escenario, se consiguen en mayor medida unos objetivos u otros.

SEO-Birdlife/WWF-España

Falta de una visión clara sobre el futuro de las zonas rurales y el papel de la agricultura
Primer escenario: exacerbación de tendencias opuestas ya existentes.
Segundo escenario: alto potencial como transición a una futura PAC sostenible
Tercer escenario: paso adelante hacia política de apoyo a bienes públicos

Juventudes Agrarias de la Coordinadora de Organizaciones de Agricultores y Ganaderos (COAG)

Se considera que los objetivos son cortoplacistas.
Se deben mejorar los escenarios, previo análisis de la realidad agraria europea

Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA)

Primer y segundo escenario: más adecuados, pero sin trasvase parcial de medidas del segundo pilar al primero del segundo escenario.
Tercer escenario: no está en consonancia con los objetivos.

REDES RURALES NACIONALES



2. Otros problemas que deben ser analizados al considerar la arquitectura de la PAC en el periodo posterior al 2013. Causas y consecuencias



AFAMMER

Escasa visibilidad del papel de las mujeres rurales en las explotaciones agrarias.

UPA

Pérdida de importancia del objetivo de producción de alimentos, con respecto a los otros dos.
Falta de mecanismos de regulación de mercado.
Enorme especulación de los mercados financieros.

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

Insuficiente importancia a la sostenibilidad económica de muchas explotaciones.
Necesario dar mayor importancia al análisis de la cadena de valor.
Incorporar aspectos de despoblamiento de algunas zonas rurales.

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

Aspectos medioambientales ignorados (fertilidad, sobrexplotación hídrica, dependencia exterior, etc).
Acuerdos internacionales medioambientales ignorados.
Análisis poco detallado de los problemas existentes PAC actual

Juventudes Agrarias de COAG

Desmantelamiento de la agricultura y la ganadería como sector productivo.
Envejecimiento de la población agraria.
Escaso interés por invertir y mejorar las explotaciones.

ASAJA

Uso de la Biotecnología sin desarrollar
Falta de reciprocidad en los acuerdos comerciales sobre la competitividad de las explotaciones.

RED RURAL NACIONAL



3. Instrumentos para la evolución de la política. Otras opciones



AFAMMER

Son adecuados, pero se debería integrar el enfoque de género.

UPA

Avanzar en el análisis de los posibles beneficiarios de los pagos directos.

Negociaciones de precios colectivas

Restitución de los mecanismos de gestión de mercados tradicionales.

Fondos estructurales fuera del contexto de la PAC para políticas de desarrollo rural.

Consideración de la diversidad productiva de los EEMM

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

Necesaria una mejora de los instrumentos previa inclusión de los objetivos ambientales pendientes.

Juventudes Agrarias de COAG

Instrumentos válidos, condicionado a la orientación de ayudas hacia los agricultores activos.

Necesidad de medidas de mercado que eviten la volatilidad de los precios.

Red Española de Desarrollo Rural (REDR)

Faltan instrumentos que permitan encontrar alternativas a las fuentes de ingresos agrícolas.

ASAJA

Instrumentos de regulación de mercados y en el ámbito de la competencia

Mecanismos de reciprocidad en los acuerdos comerciales de la UE.

Uso de biotecnología (OGMs)

RED RURAL NACIONAL



4. Impactos más significativos de los escenarios de la reforma y opciones relacionadas con los instrumentos de la política. Actores afectados



AFAMMER

Primer escenario: estable, pocas variaciones.

Segundo escenario: impactos más positivos en general.

UPA

Menor impacto con el mantenimiento del sistema actual de pagos.

Medidas de mercado: inestabilidad y volatilidad de los mercados y nula capacidad de negociación

Desarrollo Rural: desconocidos en 2º pilar

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

Primer escenario: mantenimiento de la tendencia actual primando la actividad agraria.

Segundo escenario: apoyo a aspectos rurales en detrimento de un enfoque agrarista.

Tercer escenario: reestructuración del sector, mayor competitividad y abandono de tierras.

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

Complicado determinar los impactos por falta definición de las propuestas.

Primer escenario: impactos en los objetivos de cohesión y ambientales muy negativos.

Juventudes Agrarias de COAG

Reparto más equitativo de las ayudas y apoyo a la continuidad de las explotaciones profesionales.

ASAJA

Tercer escenario: impacto muy negativo para el sector agrario europeo.

Primer y tercer escenario: no se pueden evaluar los impactos de las medidas de mercado.

Impactos variables: tasa plana a nivel regional o nacional y definición de agricultor activo.



5. Mejora de los ingresos y estabilidad de los agricultores a través del fortalecimiento de las organizaciones de productores e interprofesionales y el uso de herramientas de gestión de riesgos



AFAMMER

Se considera fundamental.

Diversificación económica para complementar rentas agrarias y contribuir a un desarrollo sostenible.

UPA

Es necesario fortalecer la posición de los agricultores y ganaderos en la cadena agroalimentaria.

Se deberían negociar los precios agrícolas en las Organizaciones Interprofesionales.

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

Podría ayudar, pero no debe ir en detrimento de otros representantes legítimos del medio rural.

Mejora de herramientas de gestión de riesgos requisito previo para mantener medio de vida rural.

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

Se considera apropiado el fortalecimiento de las organizaciones de productores.

Mejora de la gestión de riesgos a través de la conservación de recursos naturales y diversificación de la agricultura.

Se deberá proporcionar herramientas de transparencia e información al consumidor en los precios.

Juventudes Agrarias de COAG

Fortalecimiento de organismo aspecto clave: negociación de precios, defensa ataques de la competencia, apoyo al eslabón débil de la cadena.

ASAJA

Pertenencia a organizaciones de productores (OPS) no obligada.

Integración de la organizaciones interprofesionales.

RED RURAL NACIONAL



6. Beneficios medio ambientales y sobre cambio climático derivados de los pagos directos del primer y el segundo pilar de la PAC



AFAMMER

Estimulación positiva para mejora de productos saludables y explotaciones respetuosas con el medioambiente.

UPA

Indudables beneficios medio ambientales.

Perdida de competitividad en países terceros si no hay reciprocidad.

Se debería reforzar el principio “quien conserva cobra” y darle carácter voluntario.

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

No se puede/debe solicitar un mayor esfuerzo ambiental por el mismo precio ni incrementar la burocratización derivada de ello.

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

El objetivo de remuneración por bienes públicos debe ser común a todas las medidas de la PAC.

Una PAC sostenible hará frente a los principales retos ambientales.

Juventudes Agrarias de COAG

El mantenimiento de la agricultura y la ganadería ya mantiene el medio ambiente.

ASAJA

Pagos directos y del segundo pilar de la PAC supone un apoyo clave en la consecución de beneficios medioambientales y de cara a paliar los efectos del cambio climático.

RED RURAL NACIONAL



7. Oportunidades y dificultades resultantes del aumento significativo del presupuesto de desarrollo rural y un refuerzo de los objetivos estratégicos



AFAMMER

Oportunidades: generación de un mayor reconocimiento e implicación de actores sociales.

Dificultades: rediseño y creación de instrumentos realmente eficaces y que contribuyan a la consecución de los objetivos estratégicos.

UPA

Dificultad: mayor concreción en el contenido o los pilares básicos de actuación del “marco estratégico común”; abordar los criterios de distribución de la ayuda con plena objetividad; pérdida en la renta por aumento presupuestario de las medidas de desarrollo rural.

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

Dificultad: dotación presupuestaria debería seguir criterios diferentes al PIB.

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

Oportunidades: 2º Pilar con medidas medioambientales coherentes con objetivos derivarán en buen estado del medio ambiente, mejora de la calidad de vida en el medio rural, mayores oportunidades de diversificación económica y demostración de los bienes públicos del sector agrario.

Juventudes Agrarias de COAG

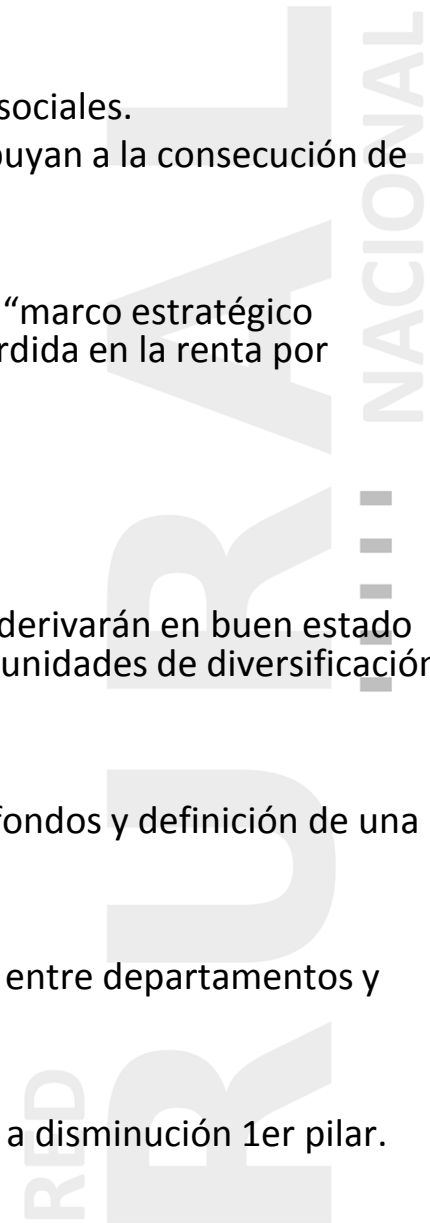
Oportunidades: numerosas, previo reforzamiento de la figura destinatarias de los fondos y definición de una estrategia clara de lo que se va a apoyar.

Red Española de Desarrollo Rural (REDR)

Oportunidades: apuesta por la coordinación entre políticas públicas y cooperación entre departamentos y administraciones. Potenciación de la prestación de servicios multifuncionales.

ASAJA

Dificultad: Aumento del presupuesto para desarrollo rural posiblemente vinculado a disminución 1er pilar. Objetivos estratégicos del Reglamento de Desarrollo Rural inadecuados.





8. Impactos más significativos de una "no política" en el escenario de la competitividad del sector agrícola, la renta agraria, el medio ambiente y el equilibrio territorial o la salud pública



AFAMMER

Mercado no preparado, sobre todo en lo referente al perjuicio de las rentas agrarias.
Desmotivación de iniciativas medioambientales y alimentos más saludables.

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

Elevado impacto que minimizaría sector agrario y agroalimentario
Cambios prioridades presupuestarias del Gobierno de España.

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

Esencial para el medio rural, los retos medioambientales, la lucha contra la pobreza y el mercado interno.

Juventudes Agrarias de COAG

Desmantelamiento total de la agricultura y la ganadería a corto plazo.

ASAJA

Bajada en la renta del sector agrario y cierre de las explotaciones agrarias europeas.
Impacto no asumible sobre el medio ambiente,, la seguridad alimentaria y el equilibrio territorial.

RED RURAL NACIONAL



9. Dificultades de la implementación de las opciones analizadas. Control y cumplimiento. Costes y cargas administrativas.



AFAMMER

Dificultades en diseño de instrumentos eficaces y en materia de control y cumplimiento.
Necesidad de minimizar la carga burocrática.

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

Dudas pendientes: Cómo se coordinan las actuaciones inter-fondos; Qué ocurre con los programas que se derivan del artículo 68; cómo se medirían y controlarían los aspectos ambientales.
Necesidad de minimizar la carga burocrática.

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

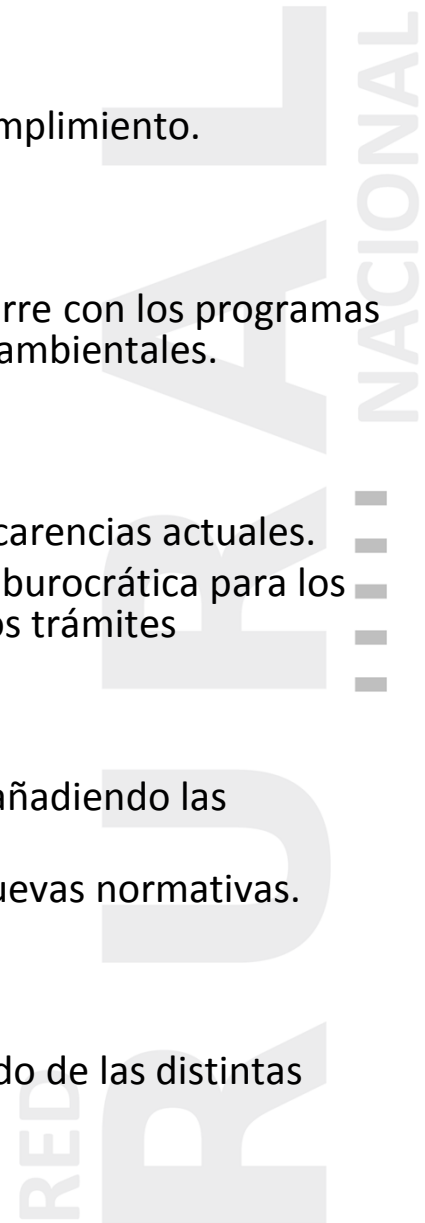
Primer escenario: no presenta retos adicionales, pero seguiría sufriendo las carencias actuales.
Segundo y tercer escenario: aunque pudiesen a priori suponer mayor carga burocrática para los agricultores, a medio plazo y con un sistema adecuado de información, dichos trámites disminuirían.

Juventudes Agrarias de COAG

Dificultades: similares a las de implantación de políticas agrarias anteriores, añadiendo las presiones de grupos no beneficiarios.
Medidas de control ya creadas, por lo que sólo habría que adaptarlas a las nuevas normativas.

ASAJA

Tercer escenario: la de más fácil aplicación.
Primer y segundo escenario: menor o mayor grado de dificultad dependiendo de las distintas opciones que se vayan planteando en el desarrollo legislativo.





10. Indicadores del progreso del logro de los objetivos de la reforma.



AFAMMER

Aumento de población, incorporación de jóvenes agricultores, incorporación de mujeres agricultoras, incorporación de neo-rurales, nuevas familias, número de hijos, aumento de la actividad empresarial, incremento de PYMES y microempresas, implantación de profesionales liberales, iniciativas de y para la mujer, creación y seguimiento de los polos de desarrollo, impacto y evolución de las zonas periurbanas sobre el territorio rural, número y calidad a los servicios a la población.

Dirección General de Regadíos y Desarrollo Rural de la Región de Murcia

Indicadores de progreso vinculados a la evolución general de cada región.

Indicadores de base, pero mejor definidos o planteados.

Indicadores operativos clásicos de carácter físico y financiero.

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

Indicadores ya existentes: tendencia de poblaciones de aves en medios agrarios, Sistemas Agrarios de Alto Valor Natural.

Indicadores adicionales: Cantidad y calidad de las masas de agua; Consumo de agua en regadío; Calidad del suelo; Censo de razas y variedades autóctonas; Nivel de uso de fertilizantes y fitosanitarios; Número y superficie de explotaciones en producción ecológica; Nivel de pobreza en zonas rurales; Nivel de producción/rendimientos por finca/cultivo; Creación de empleo en explotaciones agrarias; Cabaña ganadera; Estado de conservación de zonas Natura 2000 con uso agrario.

RED RURAL NACIONAL



10. Indicadores expresan mejor el progreso del logro de los objetivos de la reforma.



Juventudes Agrarias de COAG

Incorporación de jóvenes y relevo generacional en la actividad.
Nivel de renta alcanzado por los productores.

ASAJA

Nivel de renta frente a resto sectores económicos de la Unión Europea; Índices de regulación de los mercados; Avance en los márgenes comerciales a lo largo de la cadena alimentaria; Avances en la estructura de las explotaciones (nº explotaciones, edad media titulares, tamaño,..); Reducción gases efecto invernadero junto a otros índices de carácter medioambiental; Mantenimiento población en el medio rural.

RED RURAL NACIONAL



11. Factores o elementos de indecisión influyentes en el impacto de los escenarios evaluados.



AFAMMER

Zonas rurales con mayor demandan de intervenciones tendentes al equilibrio con el medio urbano, especialmente en materia de género, inclusión social, seguridad y calidad del trabajo, y transferencia de innovación científica y tecnológica.

SEO-BIRDLIFE/WWF-ESPAÑA

Incertidumbres: reparto presupuestario, forma de aplicación del pago verde y del índice de apoyo a la renta básica.

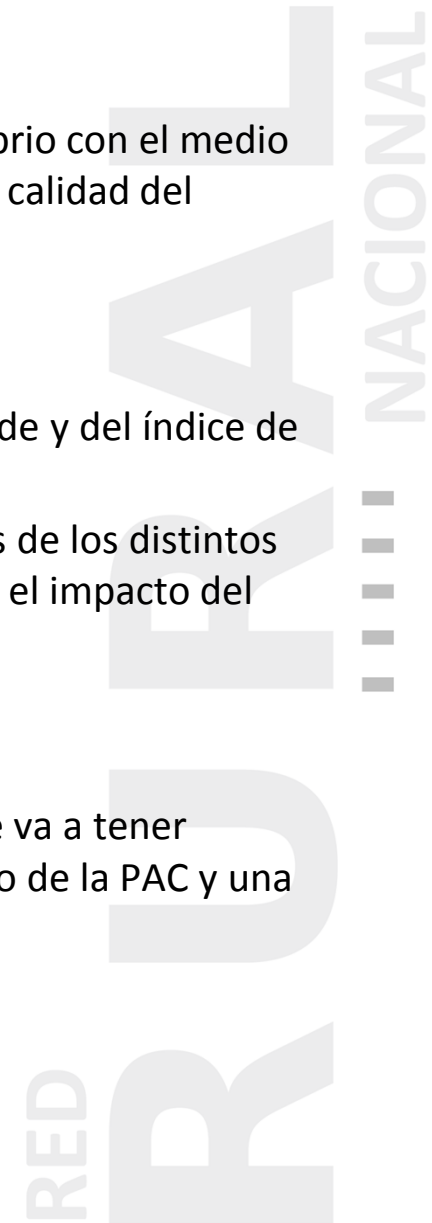
Además: actual contexto económico de crisis, situación política e intereses de los distintos Estados Miembros, volatilidad de los precios, incluyendo el del petróleo, y el impacto del cambio climático.

Juventudes Agrarias de COAG

Incertidumbre: quién va a ser el perceptor de las ayudas así como por qué va a tener derecho a ella y su contraprestación. Se debe definir rápidamente el futuro de la PAC y una introducción rápida de la reforma.

ASAJA

Factor presupuestario y equilibrio entre escenarios presupuestarios.





Muchas gracias

RED
RURAL
.....
NACIONAL